

**UCHWAŁA NR XI/77/2025
RADY GMINY W BROKU**

z dnia 11 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. 769) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy w Broku, po zapoznaniu się ze skargą złożoną przez mieszkańca gminy Brok/rodzica dzieci uczęszczających do ZPPO w Broku na Dyrektora Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Broku p. Joannę Ciskowską, uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi w części podlegającej nadzorowi pedagogicznemu.

2. Uznaje się, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi w części, o której mowa w ust. 1, jest Mazowiecki Kurator Oświaty.

3. Postanawia się przekazać skargę do załatwienia w części, według właściwości organowi, o którym mowa w ust. 2.

4. Uznaje się skargę:

- 1) za zasadną w zakresie dot. pkt 1 i 6 skargi;
- 2) za bezzasadną w zakresie dot. pkt 2 i 4 skargi.

5. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Broku do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

inż. Piotr Radziszewski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dot. zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta) i kierowników jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. W tym celu, zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 28 maja 2025 r. do Burmistrza Gminy Brok wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Brok/rodzica dzieci uczęszczających do ZPPO w Broku na pełniącą wówczas funkcję Dyrektora Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Broku p. Joannę Ciskowską. Pismem RO.1511.5.2025 z dnia 3 czerwca 2025 r. Burmistrz Gminy Brok w myśl art. 231 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769) przekazał złożoną skargę do załatwienia według właściwości przez Radę Gminy w Broku.

Złożona skarga dotyczyła zastrzeżeń co do niewłaściwej organizacji pracy dyrektora w kierowaniu i zarządzaniu szkołą. Skarżąca zarzuca ówczesnej Dyrektorki ZPPO w Broku:

- 1) wywieranie wpływu przez dyrektora na wybór członków rady rodziców, a nawet wskazywanie osób do składu w osobach zatrudnionych w szkole - nauczycieli,
- 2) nierówny dostęp uczniów do wyjazdów szkolnych, w szczególności wyjazdów na basen,
- 3) braku realizacji lekcji przyrody i biologii prowadzonych przez p. Ciskowską,
- 4) utrudniony dostęp do korzystania z sali gimnastycznej przez niektórych mieszkańców, pomimo udostępniania jej innym grupom osób,
- 5) prowadzenie działań organizacyjnych w szkole (liczne uroczystości i wydarzenia) utrudniających a czasami uniemożliwiających właściwą realizację podstawy programowej przez nauczycieli, co skutkuje niskimi wynikami uczniów w egzaminach końcowych,
- 6) brak możliwości dialogu z rodzicami dot. zgłaszanych postulatów i uwag oraz braku współpracy.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Szkoła jest jednostką organizacyjną gminy, kierowaną przez dyrektora. Tak więc organem właściwym do rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły, jest co do zasady rada gminy. Skarga wniesiona na ówczesną dyrektorkę placówki p. Joannę Ciskowską dotyczy kwestii leżących w kompetencji różnych organów. Zarówno organu nadzoru pedagogicznego jak i organu prowadzącego szkołę.

W przypadku gdy skarga wniesiona na dyrektora szkoły dotyczy kwestii wskazanych w art. 51 oraz 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) wówczas organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia skargi jest kurator oświaty. Część zarzutów Skarżącej – pkt 3 i 5 dotyczy zakresu kompetencji nadzoru pedagogicznego. W związku z powyższym postanawia się o przekazaniu skargi do rozpatrzenia w tej części przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty.

Pozostała część zarzutów wskazanych w skardze dotyczy spraw organizacyjno-prawnych, których rozstrzyganie leży w kompetencji organu prowadzącego.

W toku rozpatrywania skargi, ustalono co następuje:

1) odnośnie wywierania wpływu przez dyrektora na wybór członków rady rodziców, a nawet wskazywanie osób do składu w osobach zatrudnionych w szkole nauczycieli:

Kwestia wyboru członków rady rodziców uregulowana jest w § 13 Statutu Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Broku oraz Regulaminie Rady Rodziców. Członkostwo nauczycieli szkoły będących jednocześnie rodzicami dzieci uczących się w placówce nie jest sprzeczne z przepisami prawa.

Rada Gminy dała wiarę wyjaśnieniom i argumentom Skarżącej złożonymi przed Komisją Skarg Wniosków i Petycji, odnośnie zarzutu wywierania wpływu ówczesnej dyrektora na wybór członków rady rodziców, uznając że takie sytuacje miały miejsce. Skargę w tym zakresie uznaje się za zasadną.

2) odnośnie nierównego dostępu uczniów do wyjazdów szkolnych, w szczególności wyjazdów na basen:

Sprawa naboru dzieci chętnych z korzystania z zajęć na basenie była omawiana z p. Dyrektora na początku roku szkolnego 2024/2025. Nabór uczniów chętnych prowadzony był na podstawie ogłoszenia Dyrektora. Jedynym kryterium przyjętym w naborze było pierwszeństwo zgłoszenia. Powodowało to liczne interwencje rodziców oraz zarzuty, że szczególnie dzieci młodsze miały utrudniony dostęp do możliwości zapisania się, a po przekazaniu informacji rodzicom limit miejsc został już wyczerpany. Jednakże dziecko zostało wpisane na listę osób chętnych po wpłaceniu opłaty za dany wyjazd. Podobne zasady obowiązywały w przypadku organizacji innych wyjazdów. Zarzut Skarżącej odnośnie nierównego dostępu do wyjazdów uznaje się za bezzasadny, a tym samym skarga w tej kwestii jest bezzasadna.

3) odnośnie utrudnionego dostępu do korzystania z sali gimnastycznej przez niektórych mieszkańców, pomimo udostępniania jej innym grupom osób:

Kwestia udostępniania pomieszczeń szkoły regulowana jest na podstawie umowy zawartej pomiędzy dyrektorem szkoły a osobą lub osobami najmu. Stawki opłat za najem ustalone zostały Zarządzeniem Nr 47/2023 Burmistrza Gminy Brok z dnia 17 października 2023 r. w sprawie odpłatności za wynajem sal lekcyjnych i sali gimnastycznej.

W roku szkolnym 2024/2025 z pomieszczeń szkoły korzystały 3 podmioty. Dyrektor szkoły prowadzi harmonogram udostępniania w/w pomieszczeń. W przypadku dysponowania wolnymi pomieszczeniami w określonym czasie, nie powinno być przeciwwskazań do ich najmu. Do ZPPO w Broku nie wpłynęły w formie pisemnej inne wnioski, niż dotyczące zawartych umów, o najem pomieszczeń. Ze względu na brak dokumentacji potwierdzającej kierowane zarzuty, skarga w tym zakresie uznana zostaje za bezzasadną.

4) odnośnie braku możliwości dialogu z rodzicami dot. zgłaszanych postulatów i uwag oraz braku współpracy:

Rada Gminy nie ma możliwości jednoznacznej weryfikacji zgłoszonych przez Skarżącą zarzutów. Jednakże Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji, która wysłuchała Skarżącą, dała wiarę przedstawionym wyjaśnieniom i argumentom, uznając skargę w powyższym zakresie za zasadną.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Gminy

inż. Piotr Radziszewski