

**UCHWAŁA NR XI/76/2025
RADY GMINY W BROKU**

z dnia 11 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy w Broku, po zapoznaniu się ze skargą złożoną przez mieszkańca Gminy Brok/rodzica ucznia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Broku na Dyrektora Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Broku p. Joannę Ciskowską, uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi w części podlegającej nadzorowi pedagogicznemu.

2. Uznaje się, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi, o której mowa w ust. 1, właściwy jest Mazowiecki Kurator Oświaty.

3. Postanawia się przekazać skargę do załatwienia w części, według właściwości organowi, o którym mowa w ust. 2.

4. Uznaje się skargę za zasadną w części spraw leżących w kompetencji organu prowadzącego.

5. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Broku do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

inż. Piotr Radziszewski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg dot. zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta) i kierowników jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. W tym celu, zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 28 maja 2025 r. do Burmistrza Gminy Brok wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Brok/rodzica ucznia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Broku na pełniącą wówczas funkcję Dyrektora Zespołu Publicznych Placówek Oświatowych w Broku p. Joannę Ciskowską. Pismem RO.1511.4.2025 z dnia 3 czerwca 2025 r. Burmistrz Gminy Brok w myśl art. 231 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769) przekazał złożoną skargę do załatwienia według właściwości przez Radę Gminy w Broku.

Złożona skarga dotyczyła zaniedbań i niewłaściwej organizacji pracy w szkole. Skarżąca zarzuca ówczesnej Dyrektorki ZPP w Broku:

- 1) brak właściwej organizacji pracy i nadzoru nad prowadzonym nauczaniem syna Skarżącej przez nauczyciela współorganizującego kształcenie,
- 2) brak możliwości dialogu i zaangażowania w rozwiązywanie problemów opiekuńczych i wychowawczych dzieci,
- 3) nieprawidłowości w naliczanych i pobieranych opłatach za wyżywienie dzieci i pobyt w przedszkolu.

Po dokonaniu analizy złożonej skargi oraz wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień strony skarżącej przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Broku uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia w/w skargi, i postanawia o jej przekazaniu do rozpatrzenia Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w zakresie dotyczącym nadzoru pedagogicznego, natomiast w części, o której mowa w powyższym pkt 3 uznaje skargę za zasadną.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Szkoła jest jednostką organizacyjną gminy, kierowaną przez dyrektora. Tak więc organem właściwym do rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły, jest co do zasady rada gminy. Jednakże skarga wniesiona na ówczesną dyrektorkę placówki p. Joannę Ciskowską dotyczy w części kwestii leżących w kompetencji innych organów.

W przypadku gdy skarga wniesiona na dyrektora szkoły dotyczy kwestii wskazanych w art. 51 oraz 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.), wówczas organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia skargi jest kurator oświaty. Rada uznaje, że część zarzutów Skarżącej dotyczy zakresu kompetencji nadzoru pedagogicznego. W związku z powyższym postanawia o przekazaniu skargi do rozpatrzenia w tej części Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty.

Pozostała część zarzutów wskazanych w skardze dotyczy spraw organizacyjno-prawno-finansowych, których rozstrzyganie leży w kompetencji organu prowadzącego.

Odnosnie pozostałego zakresu:

Należy zwrócić uwagę, że kwestia odpłatności za pobyt dziecka w przedszkolu jest uregulowana uchwałą Nr XXXIII/273/2023 Rady Gminy w Broku z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 10004 z późn. zm.). Opłata za pobyt dziecka w przedszkolu pobierana jest za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu a nie pobytu deklarowanego. Naliczanie opłaty za pobyt deklarowany jest praktyką błędną, nie mającą oparcia w obowiązujących przepisach. Odnosnie odpłatności za wyżywienie, rodzic deklaruje z jakich posiłków dziecko będzie korzystało w stołówce szkolnej. Obowiązkiem rodzica jest poinformowanie szkoły o ewentualnych zmianach w żywieniu lub nieobecności dziecka w placówce. Nadzór nad zbieraniem opłat za pobyt i wyżywienie leżał w kompetencjach Dyrektora. Sprawiało to liczne problem organizacyjne w naliczaniu, poborze i rozliczaniu wpłat.

Od miesiąca listopada 2024 r. opłaty wnoszone są przez Rodziców bezpośrednio w formie bezgotówkowej na wyodrębniony rachunek bankowy. Od miesiąca lutego 2025 r. wprowadzono elektroniczny system rozliczeń – aplikacja STOPEREK.

Do czasu zmiany systemu dokonywania wpłat występowały liczne problemy z naliczaniem opłat oraz ograniczenia w dokonaniu bezpośrednich wpłat w szkole. Nieprawidłowości i utrudnienia z tym związane zostały w ramach autokontroli prowadzonej przez Urząd Gminy Brok wyeliminowane a ówczesny Dyrektor zobligowany do wprowadzenia nowego sposobu rozliczeń.

Jednakże ze względu na fakt, iż opisane przez Skarżącą zdarzenia miały miejsce, należy uznać w tym względzie skargę za zasadną.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Gminy

inż. Piotr Radziszewski