

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu****URZĄD GMINY W BROKU**

Wpłynęło dnia

Warszawa 2025-12-02

02-12-2025**Dane nadawcy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy Brok
pl. Kościelny 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Brok
NIP: 7591145129
REGON: 000528468
Email: sekretariat@brok.pl

Ilość załączników

Podpis

**Opinia**

Znak sprawy: 3.c./191/2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 55/2025 Burmistrza Gminy Brok z dnia 12.11.2025

Załączniki:

1.

Dokumenty.zip**Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**

02.12.2025, 14:30

Uchwała Nr 3.c./191/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brok projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: Ireneusz Kołakowski

Członkowie: Renata Sokolnicka
Artur Cybulski

orzeka, co następuje:

§ 1

Wydaje **opinię pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brok projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 2

Wydaje **opinię pozytywną** o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brok projekcie uchwały budżetowej Gminy Brok na 2026 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., wraz z zarządzeniem Nr 55/2025 z dnia 12 listopada 2025 r., Burmistrz Gminy Brok przedłożył projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w efekcie powyższego ustalił, co następuje.

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Brok w zakresie dochodów i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody ogółem w kwocie 21 530 765,10 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 18 445 155,93 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 3 085 609,17 zł,
- 2) wydatki ogółem w kwocie 24 841 550,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 18 629 759,69 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 6 211 790,31 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 184.603,76 zł. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. w wysokości 10.784,90,00 zł) są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 173.818,86 zł.

Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Skład Orzekający ustalił, że wykonana nadwyżka operacyjna w 2022 r. wyniosła 3.685.495,07 zł, w 2023 r. wyniosła 2.193.110,89 zł, a w roku 2024 wyniosła 1.670.526,41 zł. Również w latach 2027-2035 zaplanowano nadwyżkę operacyjną.

Zatem ww. warunek został spełniony.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, a w szczególności dochodów i wydatków bieżących i w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości z zachowaniem zasady realizmu prognozowania.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brok projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Uchwalony projekt budżetu nie wskazuje aby jego realizacja w roku budżetowym 2026 doprowadziła do przekroczenia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony przepisami prawa.

Skład Orzekający wskazuje, że określając limit zobowiązań zbędny jest zapis „oraz emitowanych papierów wartościowych”, bowiem jednostka nie planuje przychodów zwrotnych w § 931 /Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych/. Także upoważnienie dla Wójta Gminy zawarte w § 12 pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2026 rok dotyczy zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2023 r. poz.122 ze zm.).

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu dołączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe nieprawidłowości występujące w przedłożonym projekcie budżetu:

- w treści normatywnej brakuje odniesienia do załącznika nr 2 - plan wydatków;
- w §10 treści normatywnej wskazano błędny rok 2025;
- w sołectwie Brzostowa zaplanowano zadanie „Dofinansowanie do budowy placu zabaw na terenie sołectwa Bojany wraz z ogrodzeniem” natomiast w planie wydatków inwestycyjnych zadanie brzmi „Budowa placu zabaw na terenie sołectwa Bojany wraz z ogrodzeniem”;

- w sołectwie Stare Miasto zaplanowano zadanie „Dofinansowanie do projektu kanalizacji na ulicy Małkińskiej oraz Ostrowski Gościniec”, podczas gdy w planie wydatków inwestycyjnych jest zadanie o nazwie „Budowa kanalizacji sanitarnej i przebudowa sieci wodociągowej na części ulicy Warszawskiej i ulicy Małkińskiej w Broku”.

II. Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Brok deficyt na 2026 rok wynosi 3 310 784,90 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 10 784,90 zł, przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3 300 000,00 zł.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Brok ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2026 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Ireneusz Kołakowski

/dokument podpisany elektronicznie/

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP173516898

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY BROK

Identyfikator adresata: 64g7jo0onh

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-02T14:22:03.01

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-02T14:22:03.01

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK242955808

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 242955808

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-b0527e8afa91da24e6d5349f118af586 :

referencja ID-d2281bcff2571e4545db6b35549b0e06 : Znak%20sprawy%3A%203.c./191/2025

referencja : #xades-id-409dd05bf06fa16fd3be1a67cb105a79