

SPRAWOZDANIE Z PRZEBIEGU I WYNIKÓW KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU „STRATEGII ROZWOJU GMINY BROK NA LATA 2024-2030”

Podstawą prawną niniejszego Sprawozdania jest art. 6 ust. 6 ustawy dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. 2023, poz. 1259 z późn. zm.).

Przedmiotem konsultacji był projekt „Strategii Rozwoju Gminy Brok na lata 2024-2030”, zainicjowany Uchwałą Nr XXXI/259/2023 Rady Gminy w Broku z dnia 21 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Brok na lata 2024-2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego 2023 poz. 5220).

Celem konsultacji było poznanie opinii oraz zebranie uwag, wniosków i propozycji zmian w zakresie w/w projektu „Strategii” od mieszkańców, lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, organizacji pozarządowych i przedsiębiorców, jak również sąsiednich gmin i ich związków, a także właściwego terytorialnie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Termin konsultacji obejmował okres od 09.10.2023 r. do 14.11.2023 r., w trakcie którego zapewniono możliwość uczestnictwa wszystkim zainteresowanym poprzez zgłaszanie uwag, wniosków i propozycji do projektu „Strategii” w następujących formach:

- pisemnej lub za pomocą poczty elektronicznej, poprzez zgłaszanie uwag, wniosków i propozycji do projektu „Strategii”, przez wszystkich zainteresowanych za pomocą formularza uwag według wzoru opublikowanego na stronie internetowej:
Zgłoszenia uwag, można było dokonać:
 - a) w siedzibie Urzędu Gminy Brok, Plac Kościelny 6, 07-306 Brok, poprzez złożenie formularza,
 - b) pocztą tradycyjną na adres Urzędu Gminy Brok, Plac Kościelny 6, 07-306 Brok,
 - c) za pomocą poczty elektronicznej na adres: sekretariat@brok.pl
- ustnej do protokołu lub pisemnej, podczas spotkania konsultacyjnego, które odbyło się w dniu 6 listopada 2023 r. o godz. 13.00 w budynku Urzędu Gminy w Broku w sali konferencyjnej,
- pisemnej, poprzez przekazanie wniosków o wydanie opinii do samorządów gmin sąsiednich i ich związków oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Lublinie – Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji zgłoszone zostały pisemne propozycje zmian - szczegółowe zestawienie treści uwag, wraz z ustosunkowaniem się i uzasadnieniem, zawiera tabela 1. Podczas spotkania konsultacyjnego nie przedstawiono poglądów, które mogłyby w sposób istotny wpłynąć na zmianę treści dokumentu. Poruszone kwestie wpisywały się obrane w projekcie „Strategii” cele i kierunki działań i działania.

Tabela 1. Podsumowanie uwag zgłoszonych w toku konsultacji społecznych wraz ze stanowiskiem gminy/rozstrzygnięciem.

LP.	ROZDZIAŁ, NR STRONY	TREŚĆ UWAGI LUB PROPOZYCJA NOWEGO BRZMIENIA ZAPISU	UZASADNIENIE ZGŁASZANEJ UWAGI	ROZSTRZYgniĘCIE/ STANOWISKO
1	2.1. WIZJA ROZWOJU str. 13	<p>Proponowany: WIZJA I MISJA ROZWOJU</p> <p>Propozycja określenia Misji: Stworzenie warunków dla ogólnego rozwoju i wysokiego standardu bytowego mieszkańców gminy Brok z poszanowaniem zasobów przyrodniczo- kulturowych gminy.</p>	<p>Określenie misji i wizji JST stanowi niejako punkt wyjścia do dalszych kroków planowania strategicznego. Rolą wizji jest określenie, czym samorząd ma się stać w przyszłości. Nie patrzymy zatem na stan obecny, zamiast tego przewidujemy, co gmina powinna osiągnąć. Misja natomiast osadzona jest w czasie teraźniejszym. Stanowi refleksję na temat samorządu w kwestii istoty jego funkcjonowania i działalności. Definicja misji została zdefiniowana w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty.</p>	<p>Znowelizowana ustawa o samorządzie gminnym wskazuje obowiązkowe elementy Strategii m.in. (art. 10e ust. 3): cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych oraz oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia. Nie wskazuje na potrzebę określania misji, czy wizji rozwoju. Jednocześnie w wytycznych Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej wskazano m.in., że: Wizja jest opisem pożądanego stanu gminy w perspektywie długookresowej (za kilka lub kilkanaście lat (...)). Cele strategiczne mają charakter długofalowy, wskazują generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju gminy (str. 51). W w/w wytycznych wielokrotnie poruszana jest kwestia określania wizji rozwoju jako swoistego celu nadrzędnego polityki rozwoju gminy, natomiast ani razu nie wspomina się o „misji rozwoju”. Reasumując, w „nowych Strategiach” odchodzi się od określania misji rozwoju, natomiast wskazuje się wizję rozwoju jako pożądaną obraz stanu Gminy, który będzie efektem realizacji podejmowanej Strategii – co określone w projektowanej Strategii Rozwoju Gminy Brok. Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.</p>

2	1 WNIOSKI Z DIAGNOZY SYTUACJI SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ I PRZESTRZENNEJ GMINY str. 5	W pierwszym akapicie powinno znajdować się podsumowanie Diagnozy (w dokumencie niestety nie znajduje się taki podrozdział, trudno też odnieść się do wyników badań ankietowych, które nie zostały opracowane), informacja kiedy diagnoza została wykonana, część samorządów traktuje diagnozę jako załącznik do Strategii.	--	<p>Każdy rozdział Diagnozy został stosownie podsumowany – dla każdej kategorii zagadnień dokonano podsumowania, zaś w samej Strategii (nawiązując do wytycznych Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej) zamieszczono jedynie syntezę wniosków z diagnozy, które służą jako baza do podejmowania decyzji dotyczących wizji rozwoju, celów i kierunków działań strategii.” (str. 50) – uczyniono to w formie analizy SWOT.</p> <p>W kwestii badań ankietowych zostały one już podsumowane (na etapie opracowania projektu do konsultacji nie dysponowaliśmy jeszcze wypełnionymi ankietami).</p> <p>W informacji kiedy diagnoza została wykonana – na str. 5 Strategii znajduje się adnotacja, że została opracowana w III kwartale 2023, a ponadto na str. 4 Diagnozy, w rozdziale WSTĘP wskazano wprost: Diagnozę sporządzono w trzecim kwartale 2023 roku, w związku z czym większość analizowanych wskaźników dotyczy roku 2022 (najnowsze, możliwe na ten czas dane do pozyskania za pełny rok sprawozdawczy1), który nierzadko przedstawiany jest w zestawieniu z latami poprzedzającymi.</p> <p>Uwaga niezasadna/nieaktualna. Zapisy projektu Diagnozy i Strategii pozostawiono bez zmian.</p>
3	7.2. MONITORING I EWALUACJA STRATEGII str. 48	Brak informacji o przeprowadzeniu ewaluacji ex-ante, czyli tzw. ewaluacji uprzedniej, która prowadzona jest przed rozpoczęciem wdrażania interwencji.	Z uwagi na nowelizację ustaw oraz obowiązującą obecnie ustawą z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, podmiot, który opracowuje strategię rozwoju gminy, zobligowany jest do przeprowadzenia ewaluacji ex-ante, czyli tzw. ewaluacji uprzedniej, która prowadzona jest przed rozpoczęciem wdrażania interwencji. Kryteria ewaluacji dotyczą oceny trafności, skuteczności, efektywności i spójności (wewnętrznej i zewnętrznej). Ewaluacja exante jest wymogiem formalnym, ale również istotnym źródłem informacji, dzięki której	<p>Raport z ewaluacji ex ante stanowić będzie, obok „Diagnozy”, opracowanie towarzyszące Strategii rozwoju, gdzie szczegółowo określone zostaną m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • trafności celów strategicznych i planowanych działań względem zidentyfikowanych problemów lub wyzwań, • przewidywanej skuteczności działań na rzecz realizacji celów oraz metod ich wdrażania i zabezpieczenia odpowiednich zasobów, • przewidywanej efektywności sumy zasobów przeznaczonych na realizację działań, • spójności wewnętrznej między jej celami a priorytetami i działaniami oraz zewnętrznej

			<p>możliwe jest udoskonalanie interwencji. Dodać tabelę obrazującą Zasadność interwencji w ramach każdego z celów.</p>	<p>między założeniami strategii a założeniami dokumentów wyższego rzędu lub równorzędnymi. Ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej przeprowadza się po konsultacjach Strategii a przed przedłożeniem projektu Strategii do opinii Zarządu Województwa. (str. 13). Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.</p>
4	brak	<p>Rozdział 9. OCENA SPÓJNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY BROK Z DOKUMENTAMI WYŻSZEGO RZĘDU</p>	<p>Korelacja założeń Strategii rozwoju Gminy Brok na lata 2023-2030 z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 • Strategia a Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku • Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 • Polityka Ekologiczna Państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej • Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ Innowacyjne Mazowsze • Program Ochrony Powietrza dla Mazowsza • Plus programy powiatowe 	<p>Szczegółowej ocenie korelacji założeń Strategii rozwoju Gminy Brok na lata 2024-2030 z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu poświęcono osobny rozdział „Diagnozy” – rozdział 1, gdzie w sposób szczegółowy odniesiono się do uwarunkowań wynikających z założeń, polityk i dokumentów strategicznych poszczególnych szczebli terytorialnych (od unijnych po powiatowe). Ustawa o samorządzie gminnym wskazująca w art. 10e ust. 3 obowiązkowe elementy Strategii, nie definiuje w tymże artykule wprost potrzeby oceny korelacji założeń strategii rozwoju gminy z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego, stąd zdecydowano się na umiejscowienie zagadnienia w części diagnostycznej. Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.</p>
5	brak	<p>Brak spisu rysunków oraz tabel, nie wszystkie tabele są numerowane i tytułowane.</p>	--	<p>Nie ma konieczności zamieszczania spisu rysunków oraz tabel. Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.</p>

6	2.2 CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE 2.3. KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	brak	Na stronie 15 w podrozdziale 2.3 zamieszczono informację, że kierunki działań są zgodne z metodologią SMART. Wynikałoby z tego że cele zarówno strategiczne jak i operacyjne nie są zgodne z metodologią SMART.	Cele formułuje się w odpowiedzi na problemy zidentyfikowane na etapie diagnostycznym oraz dla lepszego wykorzystania istotnych zasobów i potencjałów gminy. Każdy cel w strategii powinien być określony w sposób SMART (ang. – mądry) – w taki też sposób określono cele strategiczne. Ponadto, treść strategii nie ogranicza się do wskazania celów strategicznych rozwoju, ale pokazuje także kierunki działań, a tam gdzie to jest możliwe – konkretne działania. Jest to zgodne z wytycznymi Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.
7	2.3. KIERUNKI DZIAŁANIA I DZIAŁANIA str. 20	Wśród celów nie uwzględniono potrzeb kadrowych.	2.6 Wzmocnienie potencjału instytucjonalnego Gminy Brok. 2.6.1. Prowadzenie efektywnej polityki kadrowej w odniesieniu do pracowników administracji samorządowej, polegające m.in. na optymalizacji stanowisk pracy do zdolności i kompetencji. 2.6.2. Podnoszenie poziomu obsługi odbiorców i mieszkańców.	Nie proponowano działań związanych ze wzmocnieniem potencjału instytucjonalnego Gminy, gdyż uznano, że poprawa jakości zarządzania gminą, obsługi mieszkańców itd. nie stanowi celu strategicznego rozwoju samego w sobie, uznając jednocześnie, że jest niewątpliwie jednym ze środków do osiągnięcia zamierzonych celów rozwoju.
8	brak	Dokument nie posiada podsumowania, zakończenia. Nie podano autorów opracowania, grupy roboczej, jest zupełnie anonimowy.	--	Ostateczna wersja dokumentacji zawierać będzie spis autorów. Dokument nie posiada podsumowania, gdyż nie ma takiej konieczności – byłoby to jedynie powielanie treści. Ponadto zarówno w ustawie, jak i wytycznych nie wskazuje się na potrzebę opracowania podsumowania (w tym również fakultatywnego). Uwaga niezasadna. Zapisy projektu strategii pozostawiono bez zmian.
9	3 OCZEKIWANE REZULTATY I WSKAŹNIKI ICH OSIĄGNIĘCIA str. 27, tab. 3 Rozwój kapitału społecznego i wzrost integracji społecznej.	Wskaźnik Liczba organizacji pozarządowych określono: 3 W diagnozie str.88 również na tym samym poziomie.	W KRS zarejestrowanych są 4 organizacje pozarządowe.	Jedna z organizacji pozarządowych wpisana została do KRS dnia 24 lipca 2023 r. W związku z powyższym na etapie opracowania projektu Diagnozy i Strategii funkcjonowały jeszcze 3 organizację. Uwaga uwzględniona i poprawiona.

10	<p>2.2. CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE</p> <p>4.4. Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnych str. 23</p>	<p>Wnosimy o uzupełnienie zapisu w punkcie 4.4.3. tabeli</p> <p><u>Nazwa działania:</u> Aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do JCWP –</p> <p>Opis działania: Aktualizacja programu ochrony środowiska w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń do wody i powietrza, substancji będących czynnikami stwierdzonej presji chemicznej w wodzie oraz redukcji dopływu substancji priorytetowych ze zlewni do jcw. Obejmuje uwzględnienie w opracowywanych i aktualizowanych planach (na wszystkich poziomach JST) zagadnień związanych z identyfikacją zagrożeń i problemów oraz wdrażaniem lokalnych działań mających na celu ograniczenie stwierdzonych presji chemicznych i poprawę stanu wód. Planowanie specyficznych działań na szczeblu samorządowym ma przyczyniać się do osiągnięcia celów zapisanych w krajowych dokumentach strategicznych i programowych.</p>	<p>Działanie to zostało pominięte przy opracowaniu kierunków działań i działań w zakresie celu operacyjnego <u>Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnym</u>. Zostało przypisane do realizacji przez gminę Brok w ramach II aktualizacji Planu Gospodarowania Wodami na obszarze Dorzecza Wisły (załącznik 13). Pozostałe 2, znalazły swoje odzwierciedlenie w zapisach projektu strategii. Realizacja działań podlega corocznej sprawozdawczości zgodnie z art. 328 Prawa wodnego Ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej.</p>	<p>Uwaga uwzględniona i skorygowana w projekcie Strategii.</p>
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------

Burmistrz Gminy Brok